

Số: /TTr-SNNMT  
“DỰ THẢO”

Lai Châu, ngày tháng năm 2025

## TỜ TRÌNH

### Dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh Quy định mức hỗ trợ tiền ăn cho người tham gia chữa cháy rừng trên địa bàn tỉnh Lai Châu

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Lai Châu.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025 và Quyết định số 1836/QĐ-UBND ngày 26/12/2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh Lai Châu về việc ban hành Chương trình công tác năm 2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh Lai Châu, Sở Nông nghiệp và Môi trường kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định quy định mức hỗ trợ tiền ăn cho người tham gia chữa cháy rừng trên địa bàn tỉnh Lai Châu như sau:

## I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH

### 1. Cơ sở chính trị, pháp lý

#### 1.1. Cơ sở chính trị

- Chỉ thị số 13-CT/TW ngày 12 tháng 01 năm 2017 của Ban Bí thư Trung ương Đảng về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác quản lý, bảo vệ và phát triển rừng;

- Kết luận số 61-KL/TW ngày 17 tháng 8 năm 2023 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng về tiếp tục thực hiện Chỉ thị số 13-CT/TW ngày 12 tháng 01 năm 2017 của Ban Bí thư Trung ương Đảng về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác quản lý, bảo vệ và phát triển rừng;

- Nghị quyết 03/NQ-TU ngày 03 tháng 02 năm 2021 của Ban Chấp hành đảng bộ tỉnh về phát triển rừng bền vững giai đoạn 2021-2025 định hướng đến năm 2030.

#### 1.2. Cơ sở pháp lý

- Luật Lâm nghiệp ngày 15 tháng 11 năm 2017;

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025;

- Nghị định số 58/2024/NĐ-CP ngày 24 tháng 5 năm 2024 của Chính phủ về một số chính sách đầu tư trong lâm nghiệp;

- Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

## 2. Cơ sở thực tiễn

Lai Châu là tỉnh miền núi, nằm ở biên giới phía Tây Bắc của Tổ quốc với tổng diện tích có rừng, rừng trồng chưa thành rừng và diện tích Cao su là 501.107,91 ha. Tỷ lệ che phủ rừng năm 2024 đạt 52,95%, phân bố chủ yếu ở vùng sâu, vùng xa, địa hình chia cắt phức tạp, giao thông đi lại khó khăn.

Hàng năm, vào mùa khô hanh, diện tích rừng tự nhiên và rừng trồng luôn tiềm ẩn nguy cơ cháy cao. Khi phát hiện đám cháy rừng, Ban Chỉ huy phòng cháy, chữa cháy rừng địa phương huy động ngay lực lượng tại chỗ tham gia chữa cháy, bao gồm người dân địa phương, dân quân tự vệ, cán bộ công chức, viên chức cùng các lực lượng Quân đội, Công an và Kiểm lâm.

Trên thực tế, nhiều đám cháy xảy ra ở khu vực xa dân cư, tình hình cháy phức tạp và kéo dài, dẫn đến lực lượng tham gia chữa cháy phải ăn nghỉ tại chỗ; đồ ăn, nước uống được huy động từ nhân dân để hỗ trợ.

Hiện nay, trên địa bàn tỉnh Lai Châu chưa có quy định cụ thể về mức hỗ trợ tiền ăn cho người tham gia chữa cháy rừng. Tình trạng này gây khó khăn cho công tác bố trí kinh phí, thanh quyết toán và tạo ra sự thiếu thống nhất trong việc thực hiện hỗ trợ, ảnh hưởng đến tâm lý, sức khỏe và hiệu quả của lực lượng tham gia chữa cháy.

Ngày 24/5/2024, Chính phủ ban hành Nghị định số 58/2024/NĐ-CP về một số chính sách đầu tư trong lâm nghiệp, trong đó có quy định về kinh phí chữa cháy rừng. Căn cứ điểm a khoản 2 Điều 20 Nghị định số 58/2024/NĐ-CP, quy định như sau: *“a) Chi tiền ăn đối với các lực lượng và những người tham gia chữa cháy rừng (bao gồm cả người hưởng lương và người không hưởng lương từ ngân sách nhà nước) theo lệnh điều động, huy động của người có thẩm quyền, tối đa bằng 0,4 ngày lương tối thiểu vùng cho mỗi suất ăn.”* Quy định này là quy định chung, nhằm điều chỉnh hoạt động hỗ trợ chi phí tiền ăn cho người được điều động, huy động tham gia chữa cháy rừng.

Điều 20 Nghị định số 58/2024/NĐ-CP đã quy định cụ thể về mức hỗ trợ tiền cho người được huy động tham gia hoạt động chữa cháy rừng với các nội dung: đối tượng; nội dung và mức chi; nguồn kinh phí. Theo quy định tại điểm b khoản 2 Điều 20 Nghị định số 58/2024/NĐ-CP, Chính phủ giao thẩm quyền quyết định cụ thể mức hỗ trợ tiền ăn cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định.

Để đảm bảo việc triển khai quy định về mức hỗ trợ chi tiền ăn đối với các lực lượng và những người tham gia chữa cháy rừng (bao gồm cả người hưởng lương và người không hưởng lương từ ngân sách nhà nước) theo lệnh điều động, huy động của người có thẩm quyền trên địa bàn tỉnh Lai Châu được thực hiện hiệu quả, thống nhất và phù hợp với thực tiễn của tỉnh, việc ban hành Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh quy định cụ thể mức hỗ trợ chi tiền ăn cho người tham gia chữa cháy rừng trên địa bàn tỉnh Lai Châu là cần thiết.

## **II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG VĂN BẢN**

### **1. Mục đích ban hành văn bản**

Việc ban hành quy định làm cơ sở để chi trả mức hỗ trợ tiền ăn cho người được điều động, huy động trực tiếp tham gia chữa cháy rừng, phục vụ chữa cháy rừng trên địa bàn tỉnh Lai Châu là cần thiết. Quy định này nhằm kịp thời động viên, hỗ trợ các lực lượng tham gia chữa cháy rừng, góp phần nâng cao hiệu quả công tác phòng cháy, chữa cháy rừng; bảo vệ tài nguyên rừng và bảo đảm an toàn cho người tham gia chữa cháy.

### **2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản**

Việc xây dựng Quyết định quy định mức hỗ trợ tiền ăn cho người tham gia chữa cháy rừng trên địa bàn tỉnh Lai Châu phải được thực hiện theo đúng trình tự, thủ tục ban hành văn bản quy phạm pháp luật hiện hành; đồng thời phải bảo đảm quyền, lợi ích hợp pháp của người tham gia chữa cháy rừng theo quy định.

## **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

Ngày 24/5/2024, Chính phủ ban hành Nghị định số 58/2024/NĐ-CP về một số chính sách đầu tư trong lâm nghiệp. Để tổ chức triển khai có hiệu quả Nghị định của Chính phủ, Ủy ban nhân dân tỉnh giao Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn (nay là Sở Nông nghiệp và Môi trường) chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh quy định mức hỗ trợ tiền ăn khi tham gia chữa cháy rừng.

Triển khai nhiệm vụ Ủy ban nhân dân tỉnh giao, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn (nay là Sở Nông nghiệp và Môi trường) nghiên cứu, đề xuất mức hỗ trợ cho người tham gia chữa cháy rừng.

Thực hiện trình tự xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, Sở Nông nghiệp và Môi trường xây dựng dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh quy định mức hỗ trợ tiền ăn cho người tham gia chữa cháy rừng trên địa bàn tỉnh Lai Châu và tổ chức thực hiện như sau:

1. Sở Nông nghiệp và Môi trường chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan tổ chức soạn thảo dự thảo Quyết định quy định mức hỗ trợ tiền ăn cho người tham gia chữa cháy rừng trên địa bàn tỉnh Lai Châu.

2. Sở Nông nghiệp và Môi trường tổ chức lấy ý kiến của các sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố có liên quan theo Văn bản số .../SNNMT-KL ngày ... tháng ... năm 2025 của Sở Nông nghiệp và Môi trường.

3. Toàn bộ nội dung, hồ sơ dự thảo Quyết định đã được Sở Nông nghiệp và Môi trường gửi Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh để đăng tải lên mục “LẤY Ý KIẾN VỀ DỰ THẢO VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT” trên Cổng thông tin điện tử tỉnh Lai Châu từ ngày .../.../2025 đến ngày .../.../2025; đồng thời Sở Nông nghiệp và Môi trường cũng đã đăng tải trên Trang thông tin điện tử của Sở tại địa chỉ: ... từ ngày .../.../2025 đến ngày .../.../2025.

4. Trên cơ sở nghiên cứu, tiếp thu ý kiến của các cơ quan, đơn vị có liên quan, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã rà soát, chỉnh sửa, hoàn thiện dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh quy định mức hỗ trợ tiền ăn cho người tham gia chữa cháy rừng trên địa bàn tỉnh Lai Châu gửi Sở Tư pháp thẩm định tại Công văn số .../SNNMT-KL ngày .../.../2025.

5. Sở Tư pháp đã có ý kiến thẩm định tại Báo cáo thẩm định số .../BC-STP ngày .../.../2025. Trên cơ sở nghiên cứu, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã rà soát, chỉnh sửa, hoàn thiện nội dung dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh và xây dựng Tờ trình trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

*(Có Phụ lục tiếp thu, giải trình ý kiến tham gia kèm theo)*

## **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

### **1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng**

- Phạm vi điều chỉnh: Quyết định này quy định nguồn kinh phí, mức hỗ trợ tiền ăn cho các lực lượng và những người được điều động, huy động tham gia chữa cháy rừng trên địa bàn tỉnh Lai Châu.

- Đối tượng áp dụng: Các lực lượng và những người tham gia chữa cháy rừng (bao gồm cả người hưởng lương và người không hưởng lương từ ngân sách nhà nước) theo lệnh điều động, huy động của người có thẩm quyền; tổ chức, cá nhân liên quan đến hoạt động huy động người tham gia chữa cháy rừng.

### **2. Bố cục của dự thảo Quyết định**

Bố cục dự thảo Quyết định quy định mức hỗ trợ tiền ăn cho người tham gia chữa cháy rừng trên địa bàn tỉnh Lai Châu gồm 3 Điều, cụ thể như sau:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Điều 2. Mức hỗ trợ

Điều 3. Điều khoản thi hành

### **3. Nội dung cơ bản**

**3.1. Điều 1.** Nội dung cơ bản của Điều 1 quy định về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của Quyết định.

a) Khoản 1. Phạm vi điều chỉnh

- Phạm vi điều chỉnh: Quyết định này quy định nguồn kinh phí, mức hỗ trợ tiền ăn cho các lực lượng và những người được điều động, huy động tham gia chữa cháy rừng trên địa bàn tỉnh Lai Châu.

### **Lý do đề xuất**

Căn cứ điểm b khoản 2 Điều 20 Nghị định số 58/2024/NĐ-CP: Theo đó, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh căn cứ vào tình hình thực tế tại địa phương, quy định cụ thể mức hỗ trợ tiền ăn đối với người được điều động, huy động trực tiếp chữa cháy rừng và phục vụ chữa cháy rừng theo lệnh điều động, huy động của người có thẩm quyền.

Căn cứ điểm b khoản 3 Điều 20 Nghị định số 58/2024/NĐ-CP: “b) Căn cứ vào hoạt động chữa cháy rừng và các chế độ, chính sách, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Ủy ban nhân dân cấp huyện, Ủy ban nhân dân cấp xã quyết định cấp kinh phí từ nguồn ngân sách của địa phương và nguồn tài chính hợp pháp khác để xử lý các nhu cầu kinh phí cho chữa cháy rừng trên địa bàn ngoài dự toán chi hằng năm đã được phê duyệt.”

Từ các căn cứ nêu trên, Sở Nông nghiệp và Môi trường đề xuất phạm vi điều chỉnh của Quyết định này như trên.

#### b) Khoản 2. Đối tượng áp dụng

- Các lực lượng và những người tham gia chữa cháy rừng (*bao gồm cả người hưởng lương và người không hưởng lương từ ngân sách nhà nước*) theo lệnh điều động, huy động của người có thẩm quyền.

- Các tổ chức, cá nhân liên quan đến hoạt động huy động người tham gia chữa cháy rừng.

#### Lý do đề xuất

Căn cứ điểm a, khoản 2 Điều 20 Nghị định 58/2024/NĐ-CP đã quy định cụ thể đối tượng hỗ trợ tiền ăn cho người tham gia chữa cháy rừng “*Chi tiền ăn đối với các lực lượng và những người tham gia chữa cháy rừng (bao gồm cả người hưởng lương và người không hưởng lương từ ngân sách nhà nước) theo lệnh điều động, huy động của người có thẩm quyền tối đa bằng 0,4 ngày lương tối thiểu vùng/suất ăn*”.

Từ các căn cứ nêu trên, Sở Nông nghiệp và Môi trường đề xuất đối tượng áp dụng của Quyết định này như trên.

#### 3.2. Điều 2. Nội dung cơ bản của Điều 2 quy định mức hỗ trợ

a) Mức hỗ trợ tiền ăn cho bữa sáng: 0,3 ngày lương tối thiểu vùng/người/suất ăn.

b) Mức hỗ trợ tiền ăn cho bữa trưa và bữa tối: 0,4 ngày lương tối thiểu vùng/người/suất ăn.

#### Lý do đề xuất

Tại điểm a khoản 2 Điều 20 Nghị định số 58/2024/NĐ-CP, Chính phủ quy định: “Chi tiền ăn đối với các lực lượng và những người tham gia chữa cháy rừng (bao gồm cả người hưởng lương và người không hưởng lương từ ngân sách nhà nước) theo lệnh điều động, huy động của người có thẩm quyền, tối đa bằng 0,4 ngày lương tối thiểu vùng/suất ăn”. Quy định này là cơ sở để các địa phương căn cứ vào tình hình thực tế tại địa phương để ban hành mức chi cụ thể, bảo đảm phù hợp với điều kiện thực tiễn và đúng quy định pháp luật.

Tại điểm b, khoản 2 Điều 20 Nghị định 58/2024/NĐ-CP quy định: “*Khi chữa cháy rừng ở cách xa nơi cư trú, không có điều kiện đi, về hằng ngày thì được cấp huy động bố trí nơi ăn, nghỉ, hỗ trợ phương tiện, chi phí đi lại hoặc thanh toán tiền tàu xe một lần đi và về theo quy định chế độ công tác của Bộ Tài chính; được hỗ trợ tiền ăn theo mức do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định*”.

Lai Châu là tỉnh miền núi, biên giới, địa hình chia cắt mạnh, giao thông đi lại khó khăn. Lực lượng tham gia chữa cháy rừng thường phải di chuyển vào rừng sâu, xa khu dân cư, không thể trở về trong ngày. Do đó, nhu cầu ăn uống tại chỗ là thiết yếu, trong khi chi phí vận chuyển lương thực, thực phẩm cao hơn so với khu vực đồng bằng. Việc áp dụng mức hỗ trợ tối đa là cần thiết nhằm đảm bảo đời sống cho lực lượng tham gia chữa cháy rừng, đồng thời góp phần động viên tinh thần và duy trì lực lượng tại chỗ. Tỉnh Lai Châu luôn xác định công tác phòng cháy, chữa cháy rừng là nhiệm vụ trọng tâm, gắn liền với quốc phòng, an ninh, an toàn dân cư và phát triển bền vững.

Căn cứ khoản 1 Điều 3 Nghị định số 74/2024/NĐ-CP ngày 15/5/2024 của Chính phủ quy định mức lương tối thiểu vùng đối với người lao động làm việc theo hợp đồng lao động, mức lương tối thiểu tháng áp dụng đối với vùng IV là 3.450.000 đồng; mức lương tối thiểu theo giờ là 16.600 đồng; theo đó, một ngày làm việc 08 giờ tương đương với mức lương 132.800 đồng/ngày ( $8 \text{ giờ} \times 16.600 \text{ đồng}$ ). Mặt khác, trên địa bàn tỉnh Lai Châu, trừ thành phố Lai Châu, các huyện còn lại đều thuộc vùng IV. Do vậy, việc áp dụng thống nhất mức lương tối thiểu vùng IV cho toàn bộ địa bàn tỉnh là phù hợp với quy định pháp luật và tình hình thực tế.

Căn cứ vào mức lương nêu trên, mức chi hỗ trợ tiền ăn cho người tham gia chữa cháy rừng được xác định như sau:

Bữa sáng: 0,3 ngày lương tối thiểu vùng/người/suất ăn, tương đương 39.840 đồng ( $0,3 \times 132.800 \text{ đồng}$ );

Bữa trưa và bữa tối: 0,4 ngày lương tối thiểu vùng/người/suất ăn, tương đương 53.120 đồng ( $0,4 \times 132.800 \text{ đồng}$ ).

Như vậy, mức chi nêu trên bảo đảm phù hợp với thực tế giá suất ăn tại địa phương, đồng thời tuân thủ quy định tại điểm a khoản 2 Điều 20 Nghị định số 58/2024/NĐ-CP.

Từ các căn cứ và lý do nêu trên, Sở Nông nghiệp và Môi trường đề xuất mức chi hỗ trợ của Quyết định này như trên.

### **3.3. Điều 3:** Nội dung cơ bản của Điều 3 quy định về điều khoản thi hành

- Khoản 1. Quyết định này có hiệu lực thi hành kể từ ngày...tháng...năm 2025.

- Khoản 2. Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh; Giám đốc các Sở: Nông nghiệp và Môi trường; Tài chính; Chủ tịch Ủy ban nhân dân các xã, phường và Thủ trưởng các đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này.

## **V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA**

### **1. Nguồn lực và điều kiện bảo đảm thi hành văn bản**

#### **1.1. Về nhân lực**

- Các sở, ban, ngành của tỉnh, Ủy ban nhân dân các xã, phường và các tổ chức, cơ quan, đơn vị có liên quan tổ chức triển khai thực hiện Quyết định và sử dụng biên chế hiện có trong các đơn vị để thực hiện nhiệm vụ, đảm bảo không làm phát sinh thêm biên chế.

- Các sở, ngành liên quan, Ủy ban nhân dân các cấp theo chức năng, nhiệm vụ có trách nhiệm tổ chức tuyên truyền, phổ biến rộng rãi nội dung Quyết định đến các cơ quan, đơn vị, lực lượng có liên quan và nhân dân trên địa bàn nhằm nâng cao nhận thức, trách nhiệm và nghĩa vụ của người dân trong công tác phòng cháy, chữa cháy rừng; đồng thời vận động, huy động lực lượng tại chỗ sẵn sàng tham gia chữa cháy rừng khi được điều động, huy động bởi cấp có thẩm quyền, trong trường hợp xảy ra cháy rừng.

### **1.2. Về nguồn lực tài chính**

Căn cứ điểm a, điểm b khoản 3 Điều 20 Nghị định số 58/2024/NĐ-CP, Ủy ban nhân dân tỉnh và Ủy ban nhân dân cấp xã quyết định cấp kinh phí từ nguồn ngân sách địa phương và các nguồn tài chính hợp pháp khác để xử lý nhu cầu kinh phí hỗ trợ tiền ăn cho người tham gia chữa cháy rừng theo quy định.

### **2. Thời gian trình ban hành văn bản**

Sở Nông nghiệp và Môi trường chủ trì, phối hợp với các sở, ngành, đơn vị liên quan hoàn thiện hồ sơ trình Ủy ban nhân dân tỉnh vào phiên họp tháng 8 năm 2025.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định quy định mức hỗ trợ tiền ăn cho người tham gia chữa cháy rừng trên địa bàn tỉnh Lai Châu. Sở Nông nghiệp và Môi trường xin kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

*(Xin gửi kèm theo: 1) Dự thảo Quyết định; (2) Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo; (3) Văn bản lấy ý kiến tham gia của Sở Nông nghiệp và Môi trường và các văn bản tham gia ý kiến của các cơ quan, đơn vị; (4) Báo cáo tiếp thu, giải trình của Sở Nông nghiệp và Môi trường; (5) Văn bản đề nghị Sở Tư pháp thẩm định của Sở Nông nghiệp và Môi trường và Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp).*

#### **Nơi nhận:**

- Như trên;
- Ban Giám đốc Sở;
- Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, KL.

**GIÁM ĐỐC**

**Bùi Huy Phương**